

Охрана труда и будущее сферы труда



Международная
организация
труда



1919-2019





28 апреля – Всемирный день охраны труда

**Тема всемирного дня охраны труда в 2019 году:
«Охрана труда и будущее сферы труда»**

Сфера труда претерпевает кардинальные перемены. Это преобразование — результат целого ряда различных факторов, от поступательного развития технологий и изменения климата до демографических изменений в экономике и занятости.

Хотя характер и место выполнения работы всегда изменялись, темпы этих изменений чрезвычайно увеличились, их масштаб увеличился, а влияние углубилось и затрагивает даже существующие социальные ценности.

Факторы перемен в сфере труда включают в себя такие аспекты, как глобализация, автоматизация, компьютеризация, изменения в демографии, глобальное потепление климата и другие экологические феномены и т.д. Хотя они не являются новыми, темпы этих изменений за последние два десятилетия значительно увеличились благодаря быстрому распространению информационно-коммуникационных технологий, а также стремительному прогрессу в области автоматизации и компьютеризации, развитию и растущему значению новых отраслей, таких как экономика услуг по уходу.

Такое изменение ситуации в сфере труда может иметь следующие последствия:

- понятие места работы, возможно, перестанет существовать; работать можно будет где угодно, а удаленные рабочие места станут повсеместным явлением.

- изменение трудовых отношений потребует новых способов их оформления, что не всегда может обеспечить работнику достаточную степень защиты.

- возрастет значение кооперативных технологий, виртуальных рабочих групп и коллективного предпринимательства, договоров субподряда и передачи работ на стороннее исполнение. Это приведет к распространению таких трудовых отношений, которые до сих пор считались «нетипичными». Труд станет более изолированным, незащищенным, непредсказуемым, негарантированным.

- предприятия будут стремиться к росту производительности за счет передачи пользователю еще большего круга функций (дистанционные банковские услуги, дистанционные гостиничные услуги и т.д.).

- усилится децентрализация производства товаров и услуг (путем применения технологий трехмерной печати, дистанционных услуг и т.д.) при дальнейшей централизации данных и информации (при помощи таких технологий, как облачные сервисы, краудфандинг, супермассивы данных).

- возрастная пирамида в ряде стран перевернется, что создаст новый спрос на товары и услуги, предназначенные, в основном, лицам старшего возраста.

Дополнительное воздействие на сферу труда могут оказывать другие инновации, например, геномная инженерия, терапия на основе стволовых клеток, нанотехнологии, сверхпроводники и т.д.

Перемены в сфере труда ведут к появлению новых рисков

В последнее время много внимания уделялось исследованию новых рисков в сфере труда. Многие исследователи занимаются мониторингом и прогнозированием новых тенденций возникновения несчастных случаев на рабочем месте и в особенности профессиональных заболеваний. Целью всей этой работы является разработка более эффективных профилактических мер.

Новые или формирующиеся профессиональные риски могут быть вызваны такими техническим усовершенствованием или социальными и организационными изменениями в сфере труда, как:

- новые технологии и производственные процессы, например, нанотехнологии, биотехнологии;
- новые условия труда, например, увеличение объема работы, повышение интенсивности в связи с сокращением штата, плохие условия для трудовой миграции, работа в неформальном секторе экономики;
- новые формы занятости, например, самозанятость, аутсорсинг, временные контракты.

Изучить новые риски позволяют научные исследования (например, изучение того, как эргономические риски влияют на патологии опорно-двигательного аппарата). Снизить риски можно, но только изменив наши представления о серьезности некоторых факторов риска (например, влияния психосоциальных факторов на стресс на рабочем месте). Мировое сообщество озабочено возникновением новых рисков, вызванных новыми технологиями, новыми трудовыми процессами и организационными изменениями. Новые открытия и их промышленное применение обычно происходят до того, как мы получаем полное понимание их влияния на систему охраны труда. Логистические цепочки приобретают глобальный характер, растет производство в развивающихся странах, вследствие чего технологические изменения затрагивают одновременно и развитые, и развивающиеся страны. Например, во всем мире все чаще начинают применяться современные процессы производства с использованием нано- и биотехнологий.

Нанотехнологии и производство наноматериалов. Нанотехнологии применяются в целом ряде отраслей, в том числе в здравоохранении, биотехнологии, производстве чистой энергии, информационных и коммуникационных технологиях, химической промышленности, электронике, оборонной промышленности, сельском хозяйстве и строительстве. Ожидается, что к 2020 году производство примерно 20% товаров во всем мире будет в той или иной степени основано на использовании нанотехнологий. Однако эта технология пока находится в стадии развития, и риски, связанные с производством и использованием наноматериалов, практически не исследованы.

Существует большой пробел в информации о достижениях в применении нанотехнологий и их влиянии на здоровье человека. Так как наноматериалы в промышленности используются весьма широко и разнообразно, также сложно оценить количество работников, подверженных их влиянию. Немного известно о влиянии этих новых материалов на здоровье человека и окружающую среду, и работники, имеющие дело с этими материалами, вероятно, будут в числе первых, кто подвергнется сильному воздействию.



Биологические риски и биотехнологии. Биологические риски, возникающие в результате применения новых технологий, могут оказать воздействие на работников многих отраслей – от здравоохранения, аварийных и спасательных служб до сельского хозяйства, переработки и утилизации отходов и биотехнологии. Все большее значение придается в

последнее время следующим биологическим рискам: недавно возникшие инфекционные заболевания (атипичная пневмония, грипп H1N1), лекарственно-устойчивые типы инфекционных заболеваний (туберкулез, малярия), а также непрекращающаяся эпидемия ВИЧ/СПИД. Все эти заболевания представляют собой факторы особого риска для работников здравоохранения.



Медработники подвергаются наибольшему риску, когда способ передачи заболевания недостаточно хорошо изучен и когда надлежащие средства индивидуальной защиты не соответствуют требованиям безопасности или отсутствуют. Проблемой для работников здравоохранения также может являться утилизация инфицированных отходов, так как она подразумевает работу с зараженными острыми предметами, такими как шприцы или скальпели. Биологические риски также могут повлиять на фермеров и животноводов. В развивающихся странах многие из этих работников

подвергаются воздействию микобактерий, лептоспир, возбудителей сибирской язвы, а также биологических аллергенов. Работники сельского хозяйства часто подвергаются воздействию организмов, устойчивых к антимикробным препаратам, отходов животноводства и эндотоксинов, связанных с различными способами содержания животных. На рабочих местах в сельском хозяйстве развивающихся стран нередки случаи присутствия возбудителей таких эндемических заболеваний, как малярия и туберкулез.

В биотехнологической отрасли особому риску подвержены работники, занятые разработкой новых продуктов и генетически модифицированных организмов. Многие национальные контролирующие органы вводят строгие правила, требующие предварительного согласования проведения подобных работ, но если они выполняются сторонними привлеченными организациями в странах с менее строгими правилами (что в будущем может происходить более часто), есть вероятность того, что риски не будут контролироваться так строго. В целом, для лучшего предотвращения биологического риска, необходимо разработать соответствующие меры оценки и управления риском, а также усовершенствовать инструменты его обнаружения.

Химические риски. Применение химических препаратов оказывает как положительное, так и отрицательное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Как на международном, так и на национальном уровне был достигнут существенный прогресс в регулировании и контроле использования химических препаратов, но, несмотря на это, проблема угрозы здоровью работников продолжает оставаться актуальной. Все большую озабоченность вызывает использование аллергенных, сенсибилизирующих, канцерогенных и мутагенных веществ, а также веществ, оказывающих токсическое действие на репродуктивную систему. Многие пестициды могут вызывать раковые заболевания, оказывать вредное воздействие на репродуктивную систему, а также отрицательно влиять на нервную, иммунную и гормональную системы человека. За последние 20 лет значительно возрос объем химических веществ, используемых в промышленности. Многие из этих веществ не прошли надлежащую проверку. Отсутствие систематической проверки всех новых материалов означает, что многие риски останутся незамеченными, пока не появится очевидная угроза здоровью человека или окружающей среде.



В целях химической безопасности важно установить национальную систему оценки и классификации химических веществ для обеспечения соответствующей передачи информации от производителей и импортеров пользователям на рабочих местах путем использования соответствующих наклеек и информационных листов по химической безопасности. Для того чтобы предупредительные меры на рабочем месте были более эффективными, такая информация должна содержать предупреждение об опасности и мерах предосторожности (включая контроль и план действий в чрезвычайной ситуации), а также законодательные требования национального уровня. Работникам должна быть предоставлена информация и соответствующее обучение вопросам идентификации опасностей. Должны использоваться соответствующие меры технического контроля для ограничения воздействия. Если необходимо, должны предоставляться и использоваться средства индивидуальной защиты, хотя обычно это считается крайней мерой – после того как для ограничения воздействия были приняты все остальные меры. Во избежание вредного воздействия необходимо использовать эффективную систему работы с химическими веществами. Каждый химический продукт, прежде чем он поступит на рынок, должен пройти соответствующую проверку. Следует выполнить подробное исследование всех его возможных опасных свойств, а также разработать метод безопасной работы с данным веществом, чтобы избежать воздействия, или, по крайней мере, свести риски к минимуму.

Изменение структуры рабочих мест

Формы занятости сильно изменились за последние десятилетия, что также способствовало возникновению новых рисков для работников. Такие явления, как реорганизация рабочего процесса, уменьшение размеров предприятий, субподряды или аутсорсинг не могли не оказать влияния на условия труда, затруднив достижение здорового баланса между работой и личной жизнью. Вместе с другими факторами эти изменения привели к повышению уровня стресса, связанного с работой, а также к другим психологическим расстройствам, которые только обострились в период глобального экономического кризиса. Вместе с тем значительно расширилась «теневая» экономика. В настоящее время достаточно большое количество работников во многих странах, особенно в развивающихся, занято именно в «теневом» секторе экономики. Наблюдается повышение числа мигрантов, которые из-за проблем с трудоустройством часто идут на рабочие места с недостаточным соблюдением стандартов охраны труда, низким уровнем заработной платы и плохими условиями труда. В последнее время наблюдается изменение возрастной и гендерной структуры рабочей силы. Например, в развивающихся странах женщины, осуществляющие неквалифицированную или низкооплачиваемую работу в свободных экономических зонах и в неформальном секторе экономики, испытывают на себе влияние нестабильной занятости, то есть сильно подвержены угрозам возникающих рисков.



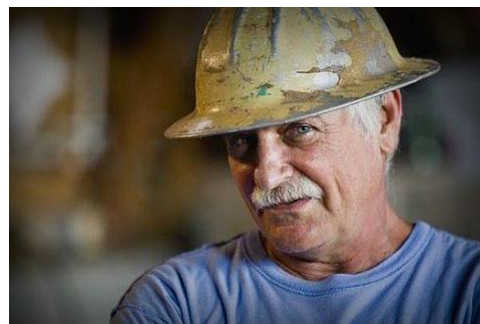
Теневая экономика и охрана труда. В развивающихся странах неформальная занятость обеспечивает от половины до трех четвертей потребности в рабочей силе, не связанной с работой в сельском хозяйстве, и в целом охватывает более 80% трудоспособного населения. Хотя сложно делать общие выводы о качестве трудоустройства в неформальном секторе экономики, но все же, его часто связывают с плохими условиями труда и бедностью. Примером характерных черт неформальной занятости является недостаточная защита в случае невыплаты заработной платы, сверхурочная работа и

дополнительные смены, увольнения без предварительного уведомления или компенсации, опасные и неблагоприятные для здоровья условия труда, отсутствие социальных льгот, таких как пенсионное и медицинское страхование. Женщины, мигранты и другие уязвимые группы населения, не имея других возможностей, вынуждены устраиваться на низкооплачиваемую работу в неформальной экономике.

Неформальная экономика включает в основном небольшие по масштабу виды деятельности в традиционных секторах, но может также включать и новые производственные процессы в окончаниях более формализованных логистических цепочек. Во многих странах большинство рабочих мест создается именно в неформальной экономике – в форме самозанятости или работы по найму. Большинство работников неформальной экономики не зарегистрированы, их статус не урегулирован, они не защищены трудовым законодательством. Они практически не имеют доступа к информации об охране труда, не обладают необходимыми знаниями, техническими средствами и ресурсами для внедрения профилактических мер. Вследствие этого в неформальной экономике продолжают применяться неудовлетворительные стандарты охраны труда, и ключевой задачей в работе с формирующимися рисками в будущем является внедрение и поддержание более высоких стандартов. Важно убедиться, что меры по обеспечению охраны труда полностью включены в более широкие программы занятости, направленные на улучшение условий труда.

Неполный учет несчастных случаев на производстве. Недостаток информации и знаний в области охраны труда на малых и средних предприятиях и в неформальном секторе экономики сказывается и на неполном отражении показателей статистической отчетности о количестве несчастных случаев и заболеваний на производстве. В результате, статистика не отражает реальную ситуацию.

Пожилые работники и новые тенденции в сфере труда. Большинство развитых стран сталкиваются с ранее беспрецедентным старением населения и с увеличением числа работников пожилого возраста. Аналогичная ситуация, как предполагается, ожидает и развивающиеся страны. Пожилые работники более подвержены некоторым рискам, например, инфекционным заболеваниям и заболеваниям опорно-двигательного аппарата. Примеры несчастных случаев и травм, наиболее часто встречающихся у пожилых работников, включают в себя падения из-за нарушения равновесия, замедленной реакции и проблем со зрением; растяжения и вывихи из-за потери силы, выносливости и гибкости. Среди пожилых работников также чаще встречаются болезни с долгим латентным периодом, такие как онкологические заболевания, связанные с трудовой деятельностью. Несчастные случаи с пожилыми работниками, как правило, имеют более серьезные последствия, и на восстановление этим работникам может потребоваться больше времени. Чтобы обеспечить для этих работников более длительную трудоспособность и благополучие, необходима четкая политика в области охраны труда, а также внедрение практических мер, направленных на обеспечение безопасности, здоровья и благополучия на протяжении всей их трудовой жизни.



**Скажем ДА!
Охране труда**

Условия труда молодых работников. Молодые работники часто выполняют опасные работы, связанные с риском, и это будет иметь долгосрочные последствия для здоровья и качества жизни рабочей силы в мире. Когда молодой работник приходит на новое рабочее место, ему зачастую не хватает физической и психологической зрелости, а недостаточная квалификация, подготовка и опыт работы могут привести к тому, что они окажутся не осведомлены о рисках, с которыми сталкиваются. Многие молодые работники не знают свои права и обязанности, не знают об ответственности работодателя и опасаются рассказать о возникающих проблемах. Работодатели могут не осознавать особую уязвимость молодых людей. Эту ситуацию можно улучшить путем предоставления молодым сотрудникам такой работы, которая соответствует их квалификации, а также проводя обучение

вопросам охраны труда, организуя их работу под надзором более опытных сотрудников и соблюдая соответствующие меры безопасности.

Гендерные аспекты охраны труда. В ряде профессий преобладают женщины, и это является причиной возникновения особого типа производственных травм и профессиональных заболеваний. Общие меры охраны труда, направленные на всех работников, не всегда дают желаемый эффект в особых условиях труда женщин. Особую озабоченность вызывает вопрос воздействия опасных веществ на работников разного пола, в частности, воздействие биологических веществ на репродуктивную систему мужчин и женщин. Существуют хорошо известные гендерно-обусловленные различия в физических требованиях для физически тяжелой



работы, эргономического дизайна рабочего места и продолжительности рабочего дня. Анализ гендерного аспекта охраны труда важен для выработки политики и профилактических мер в этой сфере. Для создания более безопасных рабочих мест для всех работников необходимо признать их гендерные различия и специфические особенности. Следует более тщательно исследовать гендерные аспекты охраны здоровья, что поможет лучше осознать взаимосвязь между здоровьем на рабочем месте и социальными и экономическими ролями мужчин и женщин.

Кроме того, инициатива «Будущее сферы труда» тесно связана с инициативой «Женщины в сфере труда», так как дефицит достойного труда — в плане как качества, так и количества рабочих мест — затрагивает женщин в большей степени, чем мужчин. Как было однозначно указано: Генеральным директором МОТ, «содействие созданию достойных рабочих мест для женщин является настоятельной необходимостью как для нынешнего, так и грядущих поколений. Будущее сферы труда в равной мере должно учитывать будущее женщин в сфере труда. Это вопрос равноправия, который отвечает интересам женщин и устойчивого развития».

Развитие сферы труда ведет к появлению новых рисков на рабочих местах, эти процессы требуют решительных действий со стороны правительств, организаций работодателей и работников.



**Международная
Организация Труда**

Эксперты МОТ рекомендуют:

– *увеличить инвестиции в развитие способностей человека. Для правительств это означает гарантировать право на обучение в течение всей жизни, позволяющее людям приобретать профессиональные навыки, переучиваться и повышать квалификацию. Пожилые работники должны получить возможность оставаться экономически активными до тех пор, пока они того желают.*

– *увеличить инвестиции в институты рынка труда. То есть усилить нормативные акты, трудовые договоры, коллективные соглашения и др. В частности, всем работникам, независимо от их договорного статуса или статуса занятости, должны гарантироваться основополагающие права: заработная плата, обеспечивающая удовлетворительные условия жизни; максимальное лимитирование рабочего времени; безопасность труда и охрана здоровья на производстве. Минимальный уровень защиты могут и должны повышать коллективные соглашения, законодательные и нормативные акты.*

– *увеличить инвестиции в достойную и стабильную занятость. Одним из приоритетов должно стать развитие сельской экономики, с которой связано будущее многих работников мира. Необходимо инвестировать в высококачественную материальную и цифровую инфраструктуру, чтобы способствовать росту услуг высокой стоимости.*